

CHƯƠNG TRÌNH PHỤNG HOÀNG

VĂN PHÒNG THƯỜNG TRỰC ỦY BAN PHỤNG HOÀNG TRUNG ƯƠNG

**Hà Văn Tiên & Đỗ Kiến Mười*

I- NGUYÊN DO THÀNH LẬP:

Với mưu đồ thôn tính Miền Nam Việt Nam, Cộng Sản Bắc Việt phát động chiến dịch Tổng Công Kích và Tổng Nổi Dậy đúng vào ngày mùng một Tết năm Mậu Thân 1968 nhằm chiếm giữ nhiều yếu điểm ở Sài Gòn, Chợ Lớn, Gia Định và nhiều tỉnh trọng yếu như Thừa Thiên Huế, Bình Dương... Nhưng chúng đã bị thất bại hoàn toàn vì chiến thuật Ba Mũi Giáp Công (Quân Sự, Binh Vận, Chính Trị) do chúng đề ra đã không thực hiện được toàn bộ. Quyết tâm của chiến dịch, theo chỉ thị của Bộ Chính Trị Đảng CSVN là:

- Dùng lực lượng quân sự với yếu tố bất ngờ, nhanh chóng đột nhập và chiếm giữ các mục tiêu quan yếu về quân sự, hành chính và kinh tế quốc gia.
- Động viên nhân dân tổng nổi dậy, chiếm đóng các cơ sở hành chính và thiết lập “chính quyền giải phóng”

Trong một điện văn được sưu tập qua tình báo kỹ thuật được mã dịch, Bộ Chính Trị Đảng Cộng Sản khẳng định rằng chiến dịch quân sự không phải là không quan trọng nhưng không có tính cách quyết định, nếu chiến dịch tổng nổi dậy không thực hiện được, mà thành phần thực hiện chiến dịch tổng nổi dậy chính là do hạ tầng cơ sở.

Tuy Cộng Sản bị thất bại trong chiến dịch này, nhưng về phía tình báo Hoa Kỳ và VN vẫn nghĩ xa hơn là Đảng CSVN sẽ không ngừng lại ở đó mà sẽ nỗ lực chấn chỉnh mọi mặt, nhất là công tác xây dựng hạ tầng cơ sở lớn mạnh hơn để tiếp tục thực hiện những chiến dịch tàn khốc hơn trong tương lai. Do đó, Chính Phủ VNCH đã tái thẩm định tình hình địch và ta, nên đã thành lập một chương trình nhằm triệt tiêu hạ tầng cơ sở VC. Về phía Hoa Kỳ nhiệt liệt ủng hộ và được Ông William Colby, một yếu nhân thuộc Trung Ương Tình Báo Hoa Kỳ (US Central Intelligence Agency) yểm trợ đồng thời hoạch định kế hoạch hoạt động. Chương trình này được đệ trình lên Quốc Hội Hoa Kỳ và mệnh danh là Chương Trình Phụng Hoàng. Chương trình này được ra đời giữa năm 1968 nhưng hầu như chỉ là cùng một kế hoạch, một phương thức hoạt động, cùng một mục tiêu của The Phoenix Program được triển khai từ năm 1964 mà người Mỹ đã hoạt động đơn phương.

Để thực hiện kế hoạch Phụng Hoàng trên, các cơ quan tình báo Việt Mỹ đã tổ chức nhiều phiên họp để thảo luận và đã đi đến sự đồng thuận trong việc “Phối Hợp” thực hiện kế hoạch.

Sau nhiều phiên họp, Chương trình Phụng Hoàng được ra đời giữa năm 1968 bằng Sắc Luật 280 của Tổng Thống VNCH Nguyễn Văn Thiệu và chương trình này do Thủ Tướng Chính Phủ VNCH làm Chủ Tịch.

II- HỆ THỐNG TỔ CHỨC & ĐIỀU HÀNH:

Bộ Tham Mưu đầu tiên của Chương Trình Phụng Hoàng được đặt tại một công ốc trong khuôn viên Trung Tâm Thẩm Vấn Quốc Gia. Trong lúc ban đầu, Trung Tá Lợi Nguyên Tấn, Thiếu Tá Dương Tấn Hữu đại diện Việt Nam cùng với Ông Inman đại diện Hoa Kỳ điều hành chương trình theo lệnh của Bộ Trưởng Nội Vụ Trần Thiện Khiêm.

Do đề nghị của Tổng Giám Đốc CSQG là Đại Tá Trần Văn Hai, Thủ Tướng Chính Phủ đã chấp thuận giao trách nhiệm thiết lập cơ sở Phụng Hoàng Trung Ương tại Tổng Nha CSQG và bổ nhiệm các Sĩ Quan CSQG và Quân Đội phối hợp điều hành.

Sau một thời gian hoạt động, Trung Tá Nguyễn Mậu và Trung Tá Lợi Nguyên Tấn đã sử dụng cơ sở của đơn vị Thám Sát Tỉnh PRU (Provincial Reconnaissance Unit) đã giải tán để làm Văn Phòng Phụng Hoàng và bổ nhiệm một số Sĩ Quan đảm nhận các phần vụ.

1- Tổ Chức Văn Phòng Thường Trực Ủy Ban Phụng Hoàng Trung Ương được thành lập năm 1968 gồm:

- Chủ Tịch: Thủ Tướng Chính Phủ
- Tổng Thư Ký: Tổng Giám Đốc CSQG
- Văn Phòng Trưởng: Trung Tá Cao Minh Tiếp
- Phụ Tá Văn Phòng Trưởng: Thiếu Tá Dương Tấn Hữu
- Cố Vấn Kế Hoạch: Trung Tá Lợi Nguyên Tấn

Gồm 4 Phòng:

- Phòng Thanh Tra:

Chủ Sự Phòng: Trung Tá Cảnh Sát Nguyễn Văn Hồng

Nhiệm vụ: Thiết lập chương trình thanh tra, đôn đốc các Ủy Ban Phụng Hoàng địa phương tổ chức và hoạt động theo đường lối của Ủy Ban Phụng Hoàng Trung Ương đã đề ra.

- Phòng Hành Chánh:

Chủ Sự Phòng: Thiếu Tá Cảnh Sát Nguyễn Năng Thỏa

Nhiệm vụ: Cập nhật hóa nhân số, phụ trách cung cấp những nhu cầu cho các phòng (văn phòng phẩm, công xa, lương bổng)

- Phòng Điều Hành:

Chủ Sự Phòng: Thiếu Tá Cảnh Sát Nguyễn Minh Tân

Nhiệm vụ: Điều hành các Ban của Phòng, theo dõi và cập nhật hóa kết quả hoạt động trên 4 Quân Khu, Biệt Khu Thủ Đô, Tỉnh, Quận, Xã.

- Phòng Nghiên Huấn:

- Chủ Sự Phòng: Thiếu Tá Cảnh Sát Hà Văn Tiên

Nhiệm vụ: -Hoàn thành cơ cấu tổ chức các Trung Tâm Phụng Hoàng trên toàn quốc. - Nghiên cứu các kế hoạch hoạt động- Phát hành Huấn Thị Điều Hành Căn Bản (SOP) hằng năm- Theo dõi diễn biến và tình hình mỗi địa phương- Thuyết trình về nhiệm vụ và trách nhiệm cho các khóa sinh tham dự các khóa huấn luyện do Ủy Ban Phụng Hoàng tổ chức.

(Bốn phòng trên vẫn được duy trì hoạt động cho đến tháng 4 năm 1975. Cấp bậc của các Chủ Sự Phòng là cấp bậc mới sau khi Tổng Nha CSQG đã được đổi thành Bộ Tư Lệnh CSQG năm 1971)

Sau năm 1969, Văn Phòng Thường Trực Ủy Ban Phụng Hoàng Trung Ương được đặt tại Tổng Nha Cảnh Sát Quốc Gia. Đại Tá Lý Trọng Song, Đại Diện Chủ Tịch (Thủ Tướng Chính Phủ) trực tiếp điều hành Văn Phòng Thường Trực Ủy Ban Phụng Hoàng Trung Ương. Công tác tổ chức cơ cấu Phụng Hoàng Trung Ương đã được hoàn tất trong một thời gian kỷ lục và đã phối hợp hoạt động cùng với các đại diện của các cơ quan tình báo Mỹ Việt và đã cho phát hành cuốn Huấn Thị Điều Hành Căn Bản số 1 (SOP1) về việc tổ chức các Trung Tâm Phụng Hoàng địa phương như sau:

2- Ủy Ban Phụng Hoàng Cấp Vùng (I, II, III, IV):

- Chủ Tịch: Tư Lệnh Vùng

- Tổng Thư Ký: Giám Đốc Nha CSQG Vùng

- Trung Tâm Trưởng Trung Tâm Phụng Hoàng: Là 1 Sĩ Quan CSQG do Tổng Thư Ký chỉ định.

- Hội Viên: Gồm Đại Diện của các cơ quan tình báo quân, dân sự, CSQG và Mỹ. Văn phòng Phụng Hoàng cấp Vùng thường được đặt trong khuôn viên của Nha CSQG Vùng và có 3 Phòng trực thuộc: Thanh Tra, Điều Hành, Nghiên Cứu và Hành Quân.

3- Ủy Ban Phụng Hoàng Cấp Tỉnh:

- Chủ Tịch: Tỉnh Trưởng kiêm Tiểu Khu Trưởng.

- Đệ Nhứt Phó Chủ Tịch kiêm Tổng Thư Ký: Trưởng Ty Cảnh Sát Quốc Gia Tỉnh.

- Đệ Nhị Phó Chủ Tịch: Trưởng Phòng 2 Tiểu Khu.

- Các Ủy Viên của Ủy Ban Phụng Hoàng cấp Tỉnh:- Trưởng Ty CSQG Tỉnh- Trưởng Phòng 2, 3, 5 của Tiểu Khu- Tỉnh Đoàn Trưởng Tỉnh Đoàn Xây Dựng Nông thôn- Trưởng Ty An Ninh Quân Đội- Trưởng Ty Thông Tin- Trưởng Ty Chiêu Hồi- Trưởng Cơ Quan Dân Ý Vụ- Trưởng Phòng Cảnh Sát Đặc Biệt- Đại Đội Trưởng Cảnh Sát Dã

Chiến- Giang Đoàn Trưởng Cảnh Sát (nếu ở Tỉnh có Giang Cảnh)- Trưởng Phòng An Ninh Trật Tự và Kiểm Soát Tài Nguyên (Cảnh Sát Sắc Phục trực thuộc Trưởng Ty Cảnh Sát)- Trưởng Đơn Vị Thám Sát Tỉnh (PRU)- Trưởng Phòng Nhân Dân Tự Vệ- Trưởng Đơn Vị Địa Phương Quân và Nghĩa Quân.

Các Ủy Viên của Ủy Ban Phụng Hoàng cấp Tỉnh sẽ cùng phối hợp chặt chẽ để phát hiện và vô hiệu hóa Hạ Tầng Cơ Sở Cộng Sản trong toàn Tỉnh.

Tại mỗi Tỉnh, có một Trung Tâm Thường Trục Phụng Hoàng Tỉnh. Trung Tâm Trưởng là một Sĩ Quan cấp Tá của Tiểu Khu do Chủ Tịch UBPH Tỉnh bổ nhiệm. Trung Tâm Trưởng cũng có thể là một Biên Tập Viên Cảnh Sát do Chủ Tịch UBPH Tỉnh bổ nhiệm, chiếu theo đề nghị của Trưởng Ty Cảnh Sát Tỉnh.

Trung Tâm Thường Trục UBPH Tỉnh có 3 Ban:

- Ban Văn Thư: Phụ trách nhận và gửi các văn thư. Trưởng Ban Văn Thư là một phó Thẩm Sát Viên CSDB.
- Ban Tình Hình: Nghiên cứu các bản tin tức của các cơ quan thành viên gửi đến, phối kiểm hoặc yêu cầu các cơ quan phối kiểm tin tức. Khai thác các tin tức của các cơ quan liên hệ về Hạ Tầng Cơ Sở Cộng Sản để mở hồ sơ cá nhân, hồ sơ sự vụ, lập phiếu danh bản, cập nhật hóa các yếu tố lý lịch cá nhân của HTCS/CS hoạt động trong lãnh thổ trách nhiệm, lưu trữ, lập trạn liệt lý lịch, trạn liệt ảnh và sổ đen HTCS/CS trong toàn Tỉnh. Trưởng Ban Tình Hình là một Thẩm Sát Viên Cảnh Sát Đặc Biệt đã thụ huấn các khóa chuyên môn về tình báo và về việc thiết lập văn khố CSDB.
- Ban Hành Quân: Do một Sĩ Quan cấp Úy của Phòng 3 Tiểu Khu giữ chức vụ Trưởng Ban, có nhiệm vụ lập các kế hoạch hành quân Phụng Hoàng dựa vào các tin tức tình báo do Ban Tình Hình hoặc các cơ quan thành viên chuyển đến. Kế hoạch hành quân được Trung Tâm Trưởng cứu xét, trình lấy ý kiến của Đệ Nhứt và Đệ Nhị Phó Chủ Tịch UBPH Tỉnh, trước khi trình Chủ Tịch UBPH Tỉnh quyết định. Các nhân viên của Ban Văn Thư và Ban Tình Hình là các nhân viên CSDB biệt phái. Các nhân viên của Ban Hành Quân là các quân nhân của Phòng 3 Tiểu Khu biệt phái đến làm việc thường xuyên tại Trung Tâm Thường Trục UBPH Tỉnh.

4- Ủy Ban Phụng Hoàng cấp Quận:

- Chủ Tịch: Quận Trưởng kiêm Chi Khu Trưởng.
- Phó Chủ Tịch kiêm Tổng Thư Ký
- Trưởng Chi CSQG Quận
- Các Ủy Viên của UBPH cấp Quận: Trưởng Chi CSQG Quận- Trưởng Ban 2, 3, 5 của Chi Khu- Quận Đoàn Trưởng Quận Đoàn Xây Dựng Nông Thôn- Trưởng Chi An Ninh Quân Đội- Trưởng Chi Thông Tin- Trưởng Chi Chiêu Hồi- Trưởng Toán Dân Ý Vụ-

Trưởng Ban Cảnh Sát Đặc Biệt- Trung Đội Trưởng CSDC-Trưởng Toán Giang Cảnh (nếu ở Quận có Giang Cảnh)- Trưởng Ban An Ninh Trật Tự và Kiểm Soát Tài Nguyên- Trưởng Ban Nhân Dân Tự Vệ- Trưởng Đơn Vị Địa Phương Quân và Nghĩa Quân.

Các Ủy Viên của Ủy Ban Phụng Hoàng cấp Quận sẽ cùng phối hợp chặt chẽ để phát hiện và vô hiệu hóa Hạ Tầng Cơ Sở Cộng Sản (HTCS/CS) trong toàn Quận.

Tại mỗi Quận có một Trung Tâm Phụng Hoàng Quận. Trung Tâm Trưởng là một Sĩ Quan cấp Ủy của Chi Khu do Chủ Tịch UBPH Quận bổ nhiệm. Trung Tâm Trưởng cũng có thể là một Thảm Sát Viên Cảnh Sát do Chủ Tịch UBPH Quận bổ nhiệm, chiếu đề nghị của Trưởng Chi CSQG.

Trung Tâm Phụng Hoàng Quận có 3 Ban:

- Ban Văn Thư: Do một Phó Thảm Sát Viên CSDB giữ chức vụ Trưởng Ban.
- Ban Tình Hình: Do một Thảm Sát Viên hoặc Phó Thảm Sát Viên CSDB giữ chức vụ Trưởng Ban.
- Ban Hành Quân: Do một Sĩ Quan cấp Ủy của Ban 3 Chi Khu giữ chức vụ Trưởng Ban.

Nhiệm vụ của các Ban Văn Thư, Tình Hình, Hành Quân ở cấp Quận giống như nhiệm vụ của các Ban Văn Thư, Tình Hình, Hành Quân ở Trung Tâm Thường Trục Phụng Hoàng Tỉnh.

III- MỤC ĐÍCH CỦA CHƯƠNG TRÌNH PHỤNG HOÀNG:

Chương trình Phụng Hoàng còn được gọi là Kế Hoạch Phụng Hoàng là một kế sách của Chính Phủ Việt Nam Cộng Hòa có mục đích tiêu diệt Hạ Tầng Cơ Sở Cộng Sản (HTCS/CS). Các thành viên của các Ủy Ban Phụng Hoàng các cấp cùng phối hợp chặt chẽ để tiêu diệt HTCS/CS, hay nói rõ hơn là để vô hiệu hóa HTCS/CS.

- Hạ Tầng Cơ Sở Cộng Sản là gì?

Chương Trình Phụng Hoàng được chính thức hóa qua Sắc Luật 280/TT/SL do Tổng Thống VNCH Nguyễn Văn Thiệu ban hành ngày 1 tháng 7 năm 1968.

Sắc Luật 280 minh định rằng: “Tất cả thành phần nhân sự cộng sản từ Trung Ương Cục Miền Nam cho đến cấp xã ấp là hạ tầng cơ sở, ngoại trừ các đơn vị quân sự, chính qui.” Nói một cách cụ thể và chi tiết hơn: Hạ Tầng Cơ Sở là các cán bộ chính trị, hành chánh, kinh tài, hậu cần, an ninh, tình báo, giao liên, binh vận, dân vận, nông dân vận, công nhân vận, tôn giáo vận, trí vận, học sinh, sinh viên vận, v.v... trong các tổ chức cộng sản các cấp từ Trung Ương Cục Miền Nam đến cấp Tỉnh, Thành, Quận, Huyện, Xã, Ấp.

Các Bí Thư Tỉnh Ủy, Thành Ủy, Quận Ủy, Huyện Ủy, Xã Ủy và các cán bộ trực thuộc cũng đều là Hạ Tầng Cơ Sở Cộng Sản.

IV- VAI TRÒ CHÍNH YẾU CỦA NGÀNH CSQG TRONG CHƯƠNG TRÌNH PHỤNG HOÀNG:

Tại Trung Ương, Tổng Giám Đốc CSQG là Tổng Thư Ký của UBPH Trung Ương.

Tại các Vùng, Giám Đốc Nha CSQG Vùng là Tổng Thư Ký của UBPH cấp Vùng.

Tại Thủ Đô, Giám Đốc Nha CSQG Đô Thành là Tổng Thư Ký UBPH Thủ Đô.

Tại các Tỉnh và tại các Thành Phố tự trị, Trưởng Ty CSQG Tỉnh/Thành là Đệ Nhứt Phó Chủ Tịch kiêm Tổng Thư Ký UBPH Tỉnh/Thành.

Tại các Quận, Trưởng Chi CSQG Quận là Phó Chủ Tịch kiêm Tổng Thư Ký UBPH Quận.

Các Văn Phòng Phụng Hoàng từ cấp Trung Ương, cấp Vùng xuống đến cấp Tỉnh, cấp Quận đều được thiết lập trong các khuôn viên CSQG, ngoại trừ các Ty, Chi CSQG không có đủ cơ sở, phòng ốc. Trong trường hợp này, Văn Phòng Phụng Hoàng Tỉnh, Quận được đặt trong khuôn viên của Tòa Hành Chánh Tỉnh, Quận.

Cảnh Sát Quốc Gia đã nắm giữ vai trò chính yếu trong việc điều hành hoạt động và phối hợp với các đơn vị quân sự, bán quân sự, và các cơ quan an ninh tình báo bạn để chu toàn nhiệm vụ phát hiện và vô hiệu hóa Hạ tầng Cơ Sở Cộng Sản:

A. Phát Hiện Hạ Tầng Cơ Sở Cộng Sản:

Nhằm phát hiện HTCS/CS, các thành viên của UBPH các cấp, nhất là các cơ quan an ninh tình báo, đã thực hiện các công tác sau đây:

- Tổ chức các lưới tình báo
- Thẩm vấn nguồn Tin
- Phỏng vấn Hội chánh viên

1. Tổ chức các lưới tình báo:

1.1 Lưới tình báo chuyên nghiệp: Lưới tình báo chuyên nghiệp thông thường do CSĐB thực hiện. Công tác tình báo chuyên nghiệp gồm: - bố trí các tình báo viên xâm nhập vào các tổ chức cộng sản- móc nối, chiêu dụ, xây dựng cán bộ cộng sản làm nội tuyến mai phục trong lòng địch để cung cấp tin tức tình báo cho chúng ta.

Các HTCS/CS bị phát hiện qua lưới tình báo chuyên nghiệp thông thường không thể vô hiệu hóa ngay vì việc nuôi dưỡng công tác hữu ích hơn là phá vỡ, trừ những hợp đặc biệt và rất cần thiết, như khi cần phải ngăn chặn lập tức các vụ ám sát, khủng bố, phá hoại, đặt chất nổ, quăng lựu đạn v.v... Chỉ khi nào công tác chấm dứt thì chừng đó công tác vô hiệu hóa HTCS/CS mới bắt đầu thực hiện.

1.2 Lưới tình báo diện địa: do các cơ quan an ninh tình báo, nhất là CSĐB thực hiện, gồm các mật báo viên và cảm tình viên diện địa, tức là các thành phần

không nằm trong các tổ chức cộng sản. Nói cách khác, các mật báo viên và cảm tình viên diện địa không phải là cán binh, cán bộ cộng sản.

Những HTCS/CS bị phát hiện bởi lưới tình báo diện địa được các cơ quan an ninh tình báo hoặc Ngành CSĐB lập hồ sơ cung cấp cho UBPH địa phương để tổ chức các cuộc hành quân Phụng Hoàng triệt tiêu hoặc truy bắt.

- 1.3 Lưới tình báo nhân dân: Có thể được thực hiện bởi các cơ quan thành viên của Các UBPH các cấp. Tuy nhiên, lưới tình báo nhân dân chủ yếu do CSQG thực hiện. Các nhân viên CSQG có mặt ở khắp nơi, từ trung ương xuống đến tận xã ấp, vì gần dân, thân dân, hết lòng phục vụ cho dân trong nhiệm vụ duy trì an ninh trật tự an toàn xã hội và bảo vệ sinh mạng, tài sản của người dân, cho nên CSQG VNCH chinh phục được nhân tâm. Mặt khác, do đại đa số nhân dân chán ghét các hành động tàn ác, khủng bố, phá hoại, áp bức của cộng sản nên họ sẵn sàng tiếp tay với CSQG cáo giác các hoạt động và sự xuất hiện của các cán bộ cộng sản. Nhiều HTCS/CS bị phát hiện và vô hiệu hóa cũng như nhiều hoạt động khủng bố, phá hoại, đặt chất nổ, quăng lựu đạn... của VC được CSQG ngăn chặn kịp thời là nhờ sự cáo giác của nhân dân.

Nhận thấy tầm quan trọng của lưới tình báo nhân dân, Tổng Giám Đốc CSQG kiêm Tổng Thư Ký của UBPH Trung Ương, Đại Tá Trần Văn Hai (sau là Chuẩn Tướng Trần Văn Hai, nguyên Tư Lệnh Sư Đoàn 7 Bộ Binh, đã anh dũng tử nạn tiết tại BTL/SĐ 7 ngày 30/4/1975) đã chỉ thị cho Ngành CSQG phát triển hệ thống tình báo nhân dân trên toàn quốc và đặc biệt chỉ thị Ngành CSĐB phải hướng dẫn chuyên môn trong việc thiết lập, tổ chức lưới tình báo nhân dân cho nhân viên CSQG các Ngành tại các Tỉnh, Quận, Xã, kể cả việc kêu gọi, khuyến khích nhân viên các Ty, Sở hành chánh (ngoài CSQG) hợp tác với CSQG trong công tác này.

2. Thảm Vấn Nguồn Tin: Ở mỗi Tỉnh, Thành đều có một Trung Tâm Thảm Vấn trực thuộc Phòng CSĐB.

Các thảm vấn viên đều được thụ huấn một khóa chuyên môn về thảm vấn chính trị, có nhiệm vụ thảm vấn, khai thác các can phạm cộng sản, các tình nghi bị bắt trong các cuộc hành quân Phụng Hoàng hoặc hành quân quân sự do Phòng 2 Tiểu Khu giải giao với mục đích phát hiện HTCS/CS, đồng thời thu thập các tin tức để thỏa mãn các nhu cầu tin tức tình báo.

3. Phòng Vấn Hồi Chánh Viên: Phòng CSĐB Tỉnh, Thành đều có biệt phái 1 hoặc 2 nhân viên đến làm việc thường xuyên tại Trung Tâm Chiêu Hồi để phỏng vấn các Hồi Chánh Viên nhằm thu thập các tin tức về HTCS/CS và các nguồn tin tức khác liên quan đến chủ trương, đường lối hoạt động của cộng sản. Trong một số trường hợp đặc biệt, đối với một số nguồn tin có chức vụ quan trọng, CSĐB đã mượn nguồn tin về Trung Tâm Thảm Vấn của Phòng CSĐB để có đủ thời gian thuyết

phục nguồn tin bằng những lý luận, giải thích về đường lối, chính sách quốc gia và bằng những cung cách đối xử đặc biệt để nguồn tin tin tưởng và từ đó thành khẩn hợp tác khai báo các tin tức tình báo hữu ích.

B. Vô Hiệu Hóa Hạ Tầng Cơ Sở Cộng Sản:

Theo Chương Trình Phụng Hoàng, có 3 phương cách vô hiệu hóa HTCS/CS: Giết- Bắt- Chiêu Hồi.

Tất cả các cơ quan an ninh tình báo, các đơn vị quân sự, bán quân sự, hành chánh, kể cả quần chúng nhân dân đã có góp công sức trực tiếp hay gián tiếp vào việc vô hiệu hóa HTCS/CS qua Chương trình Phụng Hoàng. Tuy nhiên, CSQG nói chung và Ngành CSĐB nói riêng là xương sống của Chương Trình Phụng Hoàng.

Ba phương cách vô hiệu hóa HTCS/CS được thực hiện như sau:

- Hành Quân Phụng Hoàng là cuộc hành quân được tổ chức để giết và bắt HTCS/CS, thường được thực hiện qua 3 phương án: - Hành Quân Bao Vây Thanh Lọc- Phục Kích- Đột Kích.

1- HÀNH QUÂN BAO VÂY THANH LỌC:

Dựa vào các tin tức tình báo liên quan đến HTCS/CS, các Chủ Tịch UBPH Tỉnh, Quận có thể cho tổ chức các cuộc hành quân bao vây thanh lọc. Khu vực tổ chức hành quân thông thường là các vùng mất an ninh hoặc các vùng xôi đậu (bán an ninh). Lực lượng hành quân chủ yếu gồm có: Địa Phương Quân, Nghĩa Quân, Nhân Dân Tự Vệ, Thám Sát Tỉnh, Xây Dựng Nông Thôn, Vũ Trang Chiêu Hồi, Cảnh Sát Dã Chiến, Cảnh Sát Sắc Phục, Cảnh Sát Đặc Biệt, Đội Biệt Kích CSĐB, Lực Lượng Gianh Cảnh, nếu khu vực hành quân có sông rạch.

Chỉ Huy Trưởng cuộc Hành Quân Bao Vây Thanh Lọc ở cấp Tỉnh là Tiểu Khu Phó. Phụ Tá Chỉ Huy Trưởng là Sĩ Quan Trung Tâm Trưởng Trung Tâm Thường Trục UBPH Tỉnh. Chỉ Huy Trưởng cuộc Hành Quân Bao Vây Thanh Lọc ở cấp Quận là Chi Khu Phó. Phụ Tá Chỉ Huy Trưởng là Sĩ Quan Trung Tâm Trưởng Trung Tâm Phụng Hoàng Quận.

Hành Quân Bao Vây Thanh Lọc có mục đích chính yếu là giết và bắt HTCS/CS. Hành Quân Thanh Lọc còn nhằm mục đích: - tìm và phá vỡ sào huyệt, hầm trú ẩn của cộng sản – khám phá các hầm vũ khí, đạn dược, mìn bẫy, chất nổ, các kho dự trữ xăng dầu, các chỗ cất giấu lúa gạo... của cộng sản. Thông thường, Hành Quân Bao Vây Thanh Lọc có kết quả tốt nhất trong công tác truy sát và tóm bắt HTCS/CS.

Các cuộc Hành Quân Bao Vây Thanh Lọc thường được tổ chức với diễn tiến kế hoạch như sau:

- Gom dân về địa điểm tập trung đã được qui định.

- Thanh lọc để phát hiện HTCS/CS.
- Giải quyết tình trạng dân chúng sau khi đã thanh lọc.

Việc gom dân do các cánh quân của lực lượng hành quân đảm trách. Riêng tại địa điểm gom dân, các công tác sau đây được phân chia cho nhiều cơ quan phụ trách:

- 1- Nhân viên Cảnh Sát Sắc Phục làm nhiệm vụ an ninh trật tự, giúp đỡ người dân khi có yêu cầu.
- 2- Cán bộ Xã hội phụ trách ăn uống cho dân chúng: cấp phát lương khô, bánh mì, cá hộp, đường cát, nước uống ...
- 3- Cán bộ Y tế chăm sóc sức khỏe, phát cho dân chúng các loại thuốc thông thường như thuốc cảm cúm, nhức đầu, tiêu chảy, đau mắt, bệnh ngoài da...
- 4- Cán bộ Xây dựng Nông thôn phụ giúp Cảnh Sát Sắc Phục và Cán bộ Xã Hội trong các nhiệm vụ của họ.
- 5- Cán bộ Thông tin, Chiêu hồi, Xây dựng Nông thôn, Dân ý vụ, Phòng 5 (hoặc Ban 5) luân lượt hoặc thay nhau làm nhiệm vụ thông tin, tâm lý chiến, dân vận... và phân phát truyền đơn về chính sách chiêu hồi của Chính Phủ VNCH và nói về các quyền lợi của Hội Chánh Viên được hưởng. Đồng thời tiếp xúc với người dân để tìm hiểu nguyện vọng và trả lời các câu hỏi, thắc mắc của họ.
- 6- Bộ phận thanh lọc bao gồm các cán bộ của Ban Tình Hình Phụng Hoàng và của Phòng CSDB luân lượt tra xét thẻ căn cước, giấy tờ tùy thân, sưu tra lý lịch, nhận dạng phỏng vấn từng người dựa vào các trận liệt lý lịch, trận liệt ảnh và sổ đen HTCS/CS được mang theo. Nhân viên Cảnh Sát Sắc Phục được giao nhiệm vụ hướng dẫn người dân đến trước từng bàn của bộ phận thanh lọc và đưa họ về vị trí đang tạm trú hoặc chuyển giao cho bộ phận tạm giữ những người cần được giữ lại theo quyết định của bộ phận thanh lọc.
- 7- Bộ phận đặc biệt bao gồm các Hội Chánh Viên, cựu can cứ chính trị, các mật báo viên, cảm tình viên diện địa được CSDB bố trí với nguy trang, nguy thức cẩn trọng trong công tác phát hiện HTCS/CS hợp pháp lẫn bất hợp pháp đang bị gom vào địa điểm gom dân.
- 8- Bộ phận thẩm vấn bao gồm các thẩm vấn viên của An Ninh Quân Đội, Phòng 2, như là các thẩm vấn viên chính trị của CSDB, thẩm vấn tại chỗ các tên cộng sản bị bắt trong các cuộc hành quân gom dân hoặc bị phát hiện bởi bộ phận thanh lọc hay bộ phận đặc biệt tại địa điểm gom dân nhằm mục đích thu thập các tin tức cần thiết giúp cho cuộc hành quân còn đang tiến triển đạt được nhiều thành quả tốt đẹp hơn.

Các HTCS/CS, các can phạm cộng sản, các thành phần tình nghi, các thanh niên trốn quân dịch, các đào binh bị bắt được tạm thời giải giao về Trung

Tạm giam của Ty Cảnh Sát để giai quyết, ngoại trừ các cán bộ hạ tầng cơ sở cộng sản tương đối quan trọng và các đảng viên cộng sản được giải thàng về Trung Tâm Thẩm Vấn Tỉnh của CSĐB.

2- PHỤC KÍCH:

Đề tiêu diệt HTCS/CS, các đơn vị Trinh sát, Thám báo, Cảnh sát dã chiến, Thám sát tỉnh, Biệt kích CSĐB thường tổ chức các cuộc phục kích, như là khi nhận được các tin tức tình báo về hoạt động, sự di chuyển của địch. Một thí dụ điển hình, khoảng giữa năm 1971, Trung Đội CSĐC Cai Lậy (Định Tường) phối hợp với CSĐB phục kích trên đường giao liên bắn chết tên Bí Thư Huyện Ủy Cai Lậy, 3 bảo vệ, tịch thu 1 K54, 1 B40 và 3AK.

3- ĐỘT KÍCH:

Các đơn vị Trinh sát, Thám báo, CSĐB, CSĐC, Thám sát tỉnh, Biệt kích CSĐB cũng thường tổ chức các cuộc đột kích vào các hang ổ, sào huyệt, căn cứ lổm, mật khu VC để bắn giết bộ đội và HTCS/CS, rồi rút nhanh.

Hầu hết trong các cuộc hành quân, để giữ sự an bình cho dân chúng, Lực Lượng CSQG tận dụng khả năng tình báo, chứ không phải chỉ có sức mạnh của vũ khí, ngay cả trong các cuộc hành quân lùng bắt HTCS/CS, như là hạ tầng cơ sở cộng sản tại các vùng an ninh hoặc tương đối an ninh, LL/CSQG cũng chỉ tổ chức các cuộc hành quân cảnh sát bình thường để tránh khuấy động, phiền hà dân chúng và làm gián đoạn sinh hoạt, buôn bán làm ăn của người dân.

Nhiệm vụ thường nhật của CSĐB là truy tầm bắt giữ HTCS/CS. Trong trường hợp thông thường, khi phát hiện được một HTCS/CS đang hoạt động hợp pháp hoặc bán hợp pháp tại một vùng an ninh, một viên chức CSĐB có quyền Tư Pháp Cảnh Lại, Phụ Tá Biện Lý cùng với một số nhân viên thuộc quyền đến tận nhà đưa lệnh mời của Trưởng Ty CSQG để bắt giải về cơ quan. Trước đó, Trưởng Ty CSQG phải làm tờ trình nội vụ lên Tỉnh Trưởng kiêm Chủ Tịch Ủy Ban An Ninh Tỉnh xin lệnh bắt và tạm giam nghi can.

HTCS/CS cũng bị bắt qua công tác “Đại Phong” của Ngành CSĐB trong khi các cán bộ Hoạt Vụ và các nữ Thiên Nga của CSĐB đưa các Hội Chánh Viên (với nguy trang, nguy thức và nguy tích) đến các bến xe, bến đò, bến ghe, bến bắc hoặc tại các trạm kiểm soát, các giao lộ, tỉnh lộ để nhận diện cán bộ cộng sản và theo dõi chặn bắt.

4- XÉT XỬ VÀ KẾT ÁN HẠ TẦNG CƠ SỞ CỘNG SẢN:

4.1- Thủ Tục Xét Xử:

Ngoại trừ những can phạm có tang vật như vũ khí, chất nổ sẽ bị truy tố tại Tòa Án Quân Sự Mặt Trận Vùng, các nghi can HTCS/CS bị bắt đều do Ủy Ban An

Ninh Tỉnh xét xử và kết án. Ủy Ban An Ninh Tỉnh nhóm họp hàng tuần với thành phần như sau:

- Chủ Tịch Ủy Ban An Ninh Tỉnh: Tỉnh Trưởng
- Phó Chủ Tịch UBAN Tỉnh: Chủ tịch Hội Đồng Tỉnh
- Cố Vấn Pháp Luật: Biện Lý Tòa Sơ Thẩm
- Các Ủy Viên: - Trưởng Ty CSQG- Trưởng Ty An Ninh Quân Đội- Trưởng Phòng 2 Tiểu Khu- Trưởng Phòng CSĐB của Ty CSQG-
- Tổng Thư Ký UBAN Tỉnh: Trưởng Ty Nội An Tòa Hành Chánh Tỉnh.

Tại phiên họp, Trưởng Ty Nội An tóm kết cung từ của từng HTCS /CS hoặc thành phần tình nghi CS do CSĐB chuyển đến để trình bày tội trạng của từng cá nhân cho Ủy Ban An Ninh Tỉnh xét xử.

4.2- Tội Trạng và Án Phạt dành cho HTCS/CS:

Hạ Tầng Cơ Sở Cộng Sản được chia làm 3 loại và thời hạn an trí được ấn định cho mỗi loại:

- Loại A: Tất cả các đảng viên cộng sản và cán bộ HTCS/CS có chức vụ trong các tổ chức cộng sản các cấp từ Trung Ương Cục Miền Nam đến Tỉnh, Thành, Thị Xã, Huyện, Xã, Ấp. Thời hạn an trí 2 năm tái xét.
- Loại B: Tất cả các Cán Bộ HTCS/CS. Thời hạn an trí là 12 tháng, 18 tháng hoặc 24 tháng và có thể tái xét.
- Loại C: Không thuộc 2 loại trên, gồm các loại cảm tình viên, các đoàn viên của các tổ chức nông hội, phụ nữ, tiếp tế... Thời hạn an trí là 3 tháng, 6 tháng, 9 tháng hoặc 1 năm không tái xét.

Trong cuộc họp Ủy Ban An Ninh Tỉnh, chiếu quyết định của Ủy Ban, Chủ Tịch Ủy Ban tuyên bố tội trạng và án phạt dành cho từng can phạm ngay trong buổi họp. Đối với các nghi can không đủ yếu tố buộc tội, Ủy Ban ra lệnh trả tự do. Các thành phần bị kê án sẽ được chuyển giao cho Trung tâm Cải Huấn địa phương để thụ án hoặc sau đó sẽ được giải giao đến Trung Tâm Cải Huấn Côn Sơn, Tam Hiệp... nhưt là đối với thành phần bị an trí 2 năm tái xét.

C. CHIÊU HỒI HTCS/CS:

Chiêu hồi là một trong 3 phương cách vô hiệu hóa HTCS/CS. Nhiệm vụ trọng yếu và hàng ngày của cán bộ chiêu hồi, có sự yểm trợ tích cực của cán bộ thông tin, là kêu gọi cán binh, cán bộ cộng sản trở về với chính nghĩa Quốc Gia. Tuy nhiên, toàn thể Quân, Cán, Cảnh VNCH kể cả quần chúng nhân dân đều có đóng góp công sức vào công tác và chương trình chiêu hồi của Chính Phủ VNCH. Cảnh Sát Quốc Gia gần dân, thân dân, hết lòng phục vụ giúp đỡ dân và luôn luôn khuyến khích người dân có bạn bè, thân nhân

xa gần đang thoát ly theo CS hoặc đang hoạt động hợp pháp tại địa phương trong công tác vận động kêu gọi thành phần này trở về với chính nghĩa Quốc Gia để được khoan hồng và được hưởng nhiều quyền lợi thiết thực. Trong khuôn khổ của Chương Trình Phụng Hoàng, Chương Trình Chiêu Hồi đã đạt được kết quả theo thống kê điện toán: Năm 1968: có 2299 Hồi Chánh Viên. Năm 1969: có 6187 HCV trên toàn quốc.

V- THÀNH QUẢ CỦA CHƯƠNG TRÌNH PHỤNG HOÀNG:

Như đã trình bày trên, các Văn Phòng Phụng Hoàng từ cấp Vùng đến cấp Quận đều được thiết lập trong các khuôn viên của CSQG mỗi cấp và CSQG đã nắm giữ vai trò chính yếu trong việc điều hành hoạt động và phối hợp với các cơ quan tình báo bạn trong lãnh thổ trách nhiệm.

Với sự phối hợp và khai thác tin tức hữu hiệu được cung cấp từ Cảnh Sát Đặc Biệt, Phòng 2, Ban 2, An Ninh Quân Đội, Thám Sát Đặc Biệt, Chiêu Hồi, Xây Dựng Nông Thôn ... và tình báo Hoa Kỳ, Ủy Ban Phụng Hoàng mỗi cấp đã tổ chức nhiều cuộc hành quân phối hợp với các đơn vị quân đội, Địa Phương Quân, Nghĩa Quân, Nhân Dân Tự Vệ và sử dụng Lực Lượng Cảnh Sát Dã Chiến, Biệt Kích CSDB trong công cuộc truy bắt, vô hiệu hóa các hoạt động khủng bố, phá hoại của hạ tầng cơ sở cộng sản.

Đặc biệt, Chương Trình Phụng Hoàng đã phá vỡ nhiều âm mưu của cộng sản, trong đó có âm mưu “lấy nông thôn bao vây thành thị” của Trung Ương Cục Miền Nam đã đề ra trong Nghị Quyết số 9 năm 1969. Chương trình này đã được phát động song hành với Chương Trình Bình Định và Xây Dựng Nông Thôn vì cả hai chương trình đều là sách lược của Chính Phủ VNCH nhằm cải thiện đời sống, ổn định an ninh cho người dân ở nông thôn, thoát khỏi sự đe dọa, khủng bố của cộng sản.

Đến cuối năm 1970, theo Hệ Thống Lượng Giá Áp (Hamlet Evaluation System), trên 80% các Ấp đã nằm trong loại A, B, C (là 3 loại an ninh tốt nhất nằm trong sự kiểm soát của Chính Phủ VNCH). Nền an ninh do Chương Trình Phụng Hoàng và Chương Trình Bình Định Xây Dựng Nông Thôn đem lại đã làm gia tăng số lượng lúa gạo sản xuất ở Miền Nam trong năm 1970-1971 lên đến 5.7 triệu tấn, con số sản xuất cao nhất trong thời chiến tranh, chứng tỏ sự trù phú của người dân Miền Nam.

Theo tài liệu ghi nhận được từ Đại Sứ ELLSWORTH BUNKER và WILLIAM COLBY (mang cấp Đại Sứ trong khi phụ trách chương trình CORDS (Civil Operations and Revolutionary Development Support) là chương trình Tâm Lý Chiến và Dân Sự Vụ Hoa Kỳ ở Việt Nam cho biết:

- Trong 5 năm thực hiện từ năm 1968, Chương Trình Phụng Hoàng đã gây thiệt hại cho 80 ngàn cán bộ cộng sản, trong đó có hơn 26 ngàn bị giết, số còn lại là hồi chánh hoặc bị bắt giữ. Chỉ trong hai năm 1969-1970, cộng sản bị thiệt hại hơn 14 ngàn cán bộ bị giết, 15 ngàn cán bộ bị bắt giữ.

Do kết quả đạt được từ Chương Trình Phụng Hoàng, tại Thủ Đô Sài Gòn và các Thành Phố, Thị Xã, Thị Trấn kể từ năm 1968 đến năm 1975, hệ thống hạ tầng cơ sở CS hầu như bị tê liệt. Vì vậy, các vụ khủng bố ám sát, đặt chất nổ phá hoại, gây tiếng vang không còn xảy ra. Và trên toàn quốc, cứ mỗi tuần đã có trên 500 hạ tầng cơ sở VC bị bắt hoặc phải bỏ vùng hoạt động. Thành quả này đã tạo sự ổn định hậu phương và được báo chí Việt Mỹ không ngớt lời khen ngợi và cho đây là một hoạt động thành công.

Bộ Trưởng Ngoại Giao Nguyễn Cơ Thạch của chính quyền Cộng Sản VN trong năm 1976 đã thú nhận

“Các nỗ lực hoạt động của Phụng Hoàng đã xóa sổ nhiều cơ sở cộng sản tại miền Nam VN, khiến nhiều đội quân Bắc Việt và Mặt Trận Giải Phóng Miền Nam phải rút lui vào các mật khu để bảo tồn quân số “.

Tóm kết, Chương Trình Phụng Hoàng là một trong những kế sách đối phó chính xác và hữu hiệu nhằm triệt tiêu các hoạt động của hạ tầng cơ sở cộng sản từ sau “tổng công kích và tổng nổi dậy” của cộng sản trong Tết Mậu Thân năm 1968 cho đến năm 1975.

HVT & ĐKM

(Trích trong Lược Sử CSQG)